

**ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНЫЙ ВРАЧ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ 25

**ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСПЕКТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ**

№ 03-19/24-3483

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 ноября 1997 г.

**ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ МЕТОДОЛОГИИ ОЦЕНКИ РИСКА
ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЗДОРОВЬЯ
НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В соответствии с Законами Российской Федерации "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "Об охране окружающей природной среды" в Российской Федерации проводится большая работа по анализу и предупреждению вредного влияния факторов окружающей среды на здоровье населения. В органах и учреждениях госсанэпидслужбы и госкомэкологии на основании Постановлений Правительства Российской Федерации развиваются социально-гигиенический мониторинг и единая государственная система экологического мониторинга; совершенствуется совместная деятельность по оценке влияния среды обитания на здоровье населения при проведении экологической и гигиенической экспертиз, паспортизации объектов экономики, подготовке докладов и планов действий по охране окружающей среды, здоровья населения и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Вместе с тем в деятельности органов и учреждений госсанэпидслужбы и госкомэкологии практически не используется методика оценки риска загрязнения окружающей среды для здоровья населения, которая в последнее время широко применяется в США и других странах мира. Результаты работ по использованию методики оценки риска, выполненные в ряде регионов России (гг. Ангарск, Волгоград, Пермь, Череповец и др.) при поддержке Агентства Международного Развития США и Проекта по управлению окружающей средой, финансируемого за счет займа Международного Банка Реконструкции и развития указывают на необходимость ее внедрения в Российской Федерации. Методика оценки риска может быть с успехом использована для целей социально-гигиенического мониторинга, экологической и гигиенической экспертиз, экологического аудита, определения зон экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации, государственного экологического контроля, обоснования планов действий по охране окружающей среды и здоровья населения.

К преимуществам данной методологии относятся возможность ранжирования вредных факторов по реальной и прогнозируемой опасности для здоровья населения в конкретных условиях, ранжирования территорий и групп населения по уровню этой опасности, определения количественного или относительного ущерба здоровью от загрязнения окружающей среды. Результаты оценки риска позволяют определять целесообразность, приоритетность и эффективность природоохранных и санитарно-гигиенических мероприятий, направленных на снижение неблагоприятного воздействия окружающей среды на здоровье населения.

Вместе с тем, недостаточная унификация методических приемов, применение неадаптированной к российским условиям методики оценки риска, использование ее недостаточно квалифицированными экспертами может привести к неадекватным и не сопоставимым результатам, нежелательным противоречиям со сложившейся теорией и практикой государственного санитарно-эпидемиологического надзора и государственного экологического контроля, управления качеством окружающей среды и здоровья населения.

В целях гармонизации, адаптации и унификации методологии оценки риска и создания оптимальных условий ее использования в практике управления окружающей средой и здоровьем населения, постановляем:

1. Установить, что проводимые в соответствии с законодательством Российской Федерации государственный санитарный надзор и государственный экологический контроль, экологическая и гигиеническая экспертизы, экологический аудит, экологическая и гигиеническая паспортизация, определение зон экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации, социально-гигиенический мониторинг в части оценки воздействия окружающей среды на здоровье населения осуществляются с использованием методологии оценки риска загрязнения окружающей среды здоровью населения, утвержденной Главным Государственным санитарным врачом Российской Федерации.

2. Работы, связанные с оценкой риска здоровью населения, выполняются аккредитованными Департаментом Госсанэпиднадзора Минздрава России в установленном порядке органами, учреждениями и организациями.

3. Утвердить Положение об оценке риска в Российской Федерации и "Основные направления адаптации и внедрения в Российской Федерации методологии оценки риска загрязнения окружающей среды здоровью населения" (приложение).

4. Департаменту Госсанэпиднадзора Минздрава России, управлению государственного экологического контроля и безопасности окружающей среды в соответствии с п. 1 настоящего Постановления подготовить предложения о внесении изменений в Положение "О социально-гигиеническом мониторинге", "О государственном экологическом контроле", "Об экологическом аудите", "О критериях оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия" и в другие нормативные и распорядительные документы Минздрава России и Госкомэкологии России.

5. Образовать до 31.12.97 г. Межведомственную Комиссию по организации работ и использованию оценки риска в задачах управления охраной окружающей среды и здоровья населения.

6. Предприятиям, организациям и учреждениям независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, а также иным юридическим и физическим лицам при проведении работ, указанных в п. 1, обеспечивать предоставление имеющейся информации для оценки риска организациям, аккредитованным в установленном порядке.

7. Центрам Госсанэпиднадзора в субъектах Российской Федерации и территориальным госкомитетам по охране окружающей среды довести настоящее Постановление до сведения органов законодательной и исполнительной власти, предприятий, учреждений и других заинтересованных организаций и обеспечить использование методологии оценки риска при осуществлении деятельности указанной в п. 1.

Контроль за исполнением настоящего постановления оставляем за собой.

Главный государственный
санитарный врач
Российской Федерации
Г.Г.ОНИЩЕНКО

Главный государственный
инспектор Российской Федерации
по охране природы
А.А.СОЛОВЬЯНОВ

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Главного Государственного
санитарного врача
Российской Федерации
от 10.11.1997 г. N 25
и Главного Государственного
инспектора Российской Федерации
по охране природы
от 10.11.1997 г. N 03-19/24-3483

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ОЦЕНКИ РИСКА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ЗДОРОВЬЮ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ОЦЕНКА РИСКА)**

I. Общие положения

1. Оценка риска является одним из действенных методов анализа влияния загрязнения окружающей среды на здоровье населения.

2. Методика оценки риска используется в системе социально-гигиенического мониторинга, при экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизе, экологическом аудите, экологической и гигиенической паспортизации, определении зон экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации, обосновании приоритетных мероприятий в Планах действий по охране и гигиене окружающей среды и оценке их эффективности.

3. Результаты оценки риска не используются для изменения платежей в "экологические фонды", при применении санкций органами госнадзора и не заменяют установленных федеральных гигиенических и экологических нормативов.

4. Оценка риска осуществляется по утвержденным Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации методам специалистами с высшим медицинским образованием (гигиенист, токсиколог, эпидемиолог), прошедшими специальную подготовку и имеющими практический опыт применения методики оценки риска, с привлечением специалистов других ведомств.

5. Аккредитация организаций и специалистов для целей проведения работ по оценке риска осуществляется Департаментом Госсанэпиднадзора Минздрава России или по его поручению специально уполномоченными учреждениями Госсанэпидслужбы.

6. Работы, связанные с оценкой риска, подготовкой специалистов, аккредитации учреждений осуществляются за плату. Финансирование деятельности по адаптации и унификации методики оценки риска осуществляется за счет бюджета; использования средств международных, федеральных и региональных Программ и Проектов по охране окружающей среды и здоровья населения; экологических и других фондов; международных и национальных грантов; других источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Внедрение методики оценки риска в Российской Федерации

1. Работа по внедрению системы оценки риска осуществляется поэтапно, по мере адаптации к российским условиям методики оценки риска, применяемых в других странах, ее унификации и обучения специалистов:

1.1. Первый этап (1997-1998 гг.) - обобщение результатов опыта применения методики оценки риска в России, осуществленного при участии Агентства Международного развития США и Проекта по управлению окружающей средой, финансируемого за счет займа Международного Банка Реконструкции и Развития; адаптация методики в базовых регионах (Вологодская, Пермская, Свердловская области, г. Москва и др.) и подготовка программных продуктов по ее применению; разработка временных методических указаний по использованию методики оценки риска; оценка риска силами экспертов Федерального центра по заявкам заказчиков.

1.2. Второй этап (1998-2000 гг.) - апробация методики, обучение специалистов в других регионах, в первую очередь на территориях с неблагоприятной экологической и санитарно-гигиенической ситуацией, с развитой системой социально-гигиенического мониторинга; подготовка пакета распорядительных и методических документов по оценке риска; оценка риска силами подготовленных экспертов Федеральной и Региональных центров по заявкам заказчиков.

1.3. Третий этап (2000-2005 гг.) - внедрение методики оценки риска во всех регионах России, проведение научно-исследовательских работ по совершенствованию методологии оценки риска.

2. Для разработки российской модели методики оценки риска, подготовки специалистов по ее апробации и внедрению в регионах России в системе госсанэпидслужбы образуются специальные подразделения, в том числе на Федеральном уровне:

отдел по оценке риска в Федеральном центре Госсанэпиднадзора Минздрава России (ФЦГСЭН), на Региональных уровнях - соответствующие подразделения в базовых центрах Госсанэпиднадзора в Свердловской, Пермской областях, в городах Москве и Череповце.

3. Для адаптации методики оценки риска к российским условиям, накопления опыта работы и до разработки унифицированной методики допускается использование методологии оценки риска, разработанной Агентством по охране окружающей среды США, с участием опытных экспертов.

4. Центры Госсанэпиднадзора и комитеты по охране окружающей среды в субъектах Федерации, другие заинтересованные организации ежегодно (к 1 ноября текущего года) подают заявку на следующий год в Федеральный центр на проведение работ и подготовку специалистов по оценке риска по установленной форме.

5. Отдел по оценке риска ФЦГСЭН ежегодно составляет план внедрения и использования методики оценки риска, включая подготовку специалистов, рекомендует экспертов для проведения работ и извещает об этом заинтересованные организации.

6. При необходимости проведения внеплановых работ по оценке риска (экологическая и гигиеническая экспертизы, экологический аудит и др.) заявка по установленной форме направляется в ФЦГСЭН за 3 месяца до срока проведения оценки риска.

III. Взаимодействие и координация работ по оценке риска

1. Оценка риска и использование ее результатов является комплексным, межсекторальным процессом с участием многих заинтересованных организаций и учреждений.

2. Основными участниками и пользователями оценки риска являются:

2.1. Органы государственной власти различного уровня (лица принимающие решения) - принятие решения об оценке риска, финансирование работ; выбор мероприятий (в т.ч. первоочередных) по охране окружающей среды и здоровья населения на основании оценки риска; принятие правовых актов, распорядительных и нормативно-методических документов.

2.2. Органы и учреждения Минздрава России, Российской академии медицинских наук и госсанэпидслужбы - ведение социально-гигиенического мониторинга; проведение гигиенической экспертизы и гигиенической паспортизации; подготовка докладов о санэпидобстановке; участие в экологическом аудите, в подготовке Проектов и Программ по охране окружающей среды; идентификация загрязнителей окружающей среды, оценка экспозиции и зависимости эффекта воздействия от дозы, характеристика риска, подготовка предложений по охране окружающей среды и здоровья населения, научно-исследовательские работы по адаптации и совершенствованию методики оценки риска.

2.3. Органы и учреждения Госкомэкологии России государственный экологический контроль, экологическая экспертиза, экологический аудит, определение зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия; подготовка и реализация Проектов и Программ по охране окружающей среды, ведение экологического мониторинга, выработка предложений по управлению риском, инвентаризация источников выбросов и загрязняющих веществ.

2.4. Органы и учреждения Росгидромета - планирование и осуществление контроля за загрязнением окружающей среды; совершенствование методов контроля и учета

метеорологических параметров, математических расчетов, по распространению выбросов, адаптированных к методологии оценки риска.

2.5. Органы и учреждения Минресурсов России, других организаций природно-ресурсного блока - контроль за загрязнением и охраной вод; разработка и реализация Программ улучшения качества воды, инвентаризация сбросов, мониторинг и математические модели расчетов загрязнения водных объектов; загрязнение почвы, и др.

2.6. Другие министерства и ведомства, объекты экономики, вне зависимости от форм собственности - организация и финансирование работ, инвентаризация выбросов и сбросов, мониторинг загрязнения окружающей среды, использование методики оценки риска при реконструкции (строительстве) объектов, экологическом аудите, гигиенической и экологической паспортизации, составлении Программ и Проектов по гигиене окружающей среды.

3. В работе по оценке риска, распространении и использовании ее результатов принимают участие общественные организации.

4. Для координации работ по оценке и управлению риском, организации деятельности по подготовке научно-методической базы и экспертизе результатов оценки риска, имеющих федеральное значение Минздравом России и Госкомэкологии России, с участием заинтересованных министерств и ведомств создается Межведомственная комиссия по оценке риска. Сопредседателями являются представители Минздрава России и Госкомэкологии России.

5. Деятельность по изучению опыта других стран, апробации и адаптации методики оценки риска в России проводится в тесном контакте с различными международными и зарубежными организациями, занимающимися проблемами оценки риска, в том числе: Всемирная организация здравоохранения. Программа ООН по химической безопасности, Агентство международного развития США, Международный банк реконструкции и развития и другие.

Приложение N 2

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Главного Государственного
санитарного врача
Российской Федерации
от 10.11.1997 г. N 25
и Главного Государственного
инспектора Российской Федерации
по охране природы
от 10.11.1997 г. N 03-19/24-3483

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
АДАПТАЦИИ И ВНЕДРЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МЕТОДОЛОГИИ ОЦЕНКИ РИСКА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
ЗДОРОВЬЮ НАСЕЛЕНИЯ (ОЦЕНКА РИСКА)

I. Мероприятия по апробации и адаптации методики оценки риска

- | | |
|---|-----------------|
| 1. Разработать и утвердить Положение об отделе по оценке риска в Федеральном центре Госсанэпиднадзора Минздрава России. | Ноябрь 1997 г. |
| 2. Разработать и утвердить Положение о межведомственной комиссии по оценке и управлению риском. | Декабрь 1997 г. |
| 3. Подготовить и направить в ЦГСЭН и другие | Октябрь 1997 г. |

- заинтересованные организации Информационное письмо Минздрава России об основных положениях методологии оценки риска и ее использованию в системе социально-гигиенического мониторинга (СГМ).
4. Подготовить обоснования по получению грантов международных организаций для адаптации методологии оценки риска и ее внедрения в России. Сентябрь-Октябрь 1997 г.
5. Совместно с Компонентом "Экологическая эпидемиология" завершить апробирование Пилотного Программного комплекса по оценке риска загрязнения атмосферного воздуха здоровью населения в г. Череповце. Подготовить методические рекомендации для пользователей. IV кв. 1997 г.
6. Подготовить временные методические указания по оценке экспозиции факторов окружающей среды. IV кв. 1997 г.

КонсультантПлюс: примечание.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.07.1999 N 11 утверждено Временное положение об аккредитации органов по оценке риска.

7. Подготовить Положение о порядке аккредитации организаций и специалистов по работе, связанной с оценкой риска. I кв. 1998 г.
8. Утвердить временное руководство по оценке риска воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения. I кв. 1998 г.
9. Утвердить временную инструкцию по характеристике риска воздействия химических веществ на здоровье населения, анализу неопределенностей и определению сферы применения результатов оценки риска. II кв. 1998 г.
10. Подготовить рамочное соглашение между различными министерствами, ведомствами и организациями по взаимодействию в деятельности по оценке и управлению риском. II кв. 1998 г.
11. Определить базовые центры для апробации и опытного внедрения методологии оценки риска. II-IV кв. 1998 г.
12. Подготовить учебные программы и планы подготовки кадров по оценке риска. III кв. 1998 г.
13. Разработать программный комплекс и методические рекомендации по его использованию в системе СГМ для оценки многофакторного риска здоровью населения в Свердловской и Пермской областях (совместно с компонентом "Экологическая эпидемиология" ПУОС). IV кв. 1998 г.
14. Внести изменения в действующую нормативную и методическую документацию с учетом оценки риска при проведении гигиенической и экологической паспортизации, экспертизе, экологическом аудите, определении зон экологического бедствия и др. IV кв. 1997 г. - IV кв. 1998 г.
15. Провести совещание с представителями заинтересованных организаций по внедрению системы оценки риска в России. IV кв. 1998 г.
16. Организовать постоянно-действующие курсы для подготовки специалистов по оценке риска. IV кв. 1998 г.

II. Мероприятия по внедрению и использованию методики оценки риска

1. Организовать рабочие группы на Федеральном и Региональном уровнях (базовые территории) для разработки методической базы и практического использования методики оценки риска. II кв. 1998 г. - 2000 г.
2. Создать центры по оценке риска в 10-12 субъектах Российской Федерации. 1998-2000 гг.
3. Организовать и провести региональные семинары и совещания по оценке и управлению риском. 1998-2000 гг.

4. Подготовить методические рекомендации по идентификации опасностей и выбору приоритетных загрязняющих веществ.	III кв. 1998 г.
5. Разработать методические рекомендации по применению референтных доз и факторов канцерогенного потенциала при оценке риска.	II кв. 1999 г.
6. Утвердить методические указания по применению, оценки риска в деятельности госсанэпидслужбы, в том числе в системе социально-гигиенического мониторинга.	III кв. 1999 г.
7. Создать и развить федеральный специализированный токсикологический банк данных, ориентированный на оценку риска. Организовать его филиалы (отделения) в регионах России.	1998-2000 гг. 1999-2005 гг.
8. Разработать математическую модель оценки экспозиции с учетом существующей в России системы сбора гидрометеорологической информации.	1998-1999 гг.
9. Утвердить методические указания по использованию расчетных и фактических концентраций загрязняющих веществ при оценке риска.	1999 г.
10. Разработать перечень стандартных факторов экспозиции, сценариев и методов воздействия и рекомендаций по использованию мультимедийной и многофакторной модели экспозиции.	1999 г.
11. Утвердить методические указания по характеристике риска воздействия химических веществ на здоровье населения.	1999 г.
12. Разработать российский перечень референтных доз и сопоставительного анализа отечественной и зарубежной нормативной базы.	1998-2000 гг.
13. Разработать методические рекомендации по обоснованию параметров канцерогенного риска.	1999 г.
14. Разработать компьютерную систему сбора и анализа информации по состоянию окружающей среды и здоровью населения, оценки зависимости "доза-ответ" и характеристики риска (совместно с компонентом "Экологическая эпидемиология" ПУОС).	1998-1999 гг.
15. Разработать методические указания по установлению критериев необходимости оценки риска, анализу неопределенностей, формам отчетности и распространения результатов оценки риска.	1999 г.
16. Подготовить и утвердить пакет нормативно-методических документов по оценке риска.	IV кв. 2000 г.
17. Разработать программу по использованию и совершенствованию системы оценки риска в Российской Федерации на 2001-2005 гг.	IV кв. 2000 г.
